

I. 서론

1. 연구 배경과 목적
2. 연구 범위



I. 서론

1. 연구 배경과 목적

지방자치제의 심화와 지속적인 지방분권 및 균형발전 전략으로 인한 지방행정 수요의 증대로 지방재정 확충의 욕구가 증대하고 있는 추세이다. 이에 그동안 지방자치단체가 신세원으로 고려하고 있는 지방세로는 레저세, 지방법인세, 간판세, 관광세, 환경보전세, 자원세 등이 있지만, 이 중에서 관광세는 다른 세목에 비해 소득탄력성이 높아 세수의 신장성이 크다는 점에서 주목받고 있다. 특히, 제주도를 포함해 관광수요가 증가 추세에 있는 지자체의 경우에는 다른 어떤 세목보다 관광세에 대한 관심이 크다. 예를 들어, 2014년 실시한 제주특별자치도의회 의원·전문가 여론조사에서 <관광객 대상 입도세 성격의 기금 신설>에 대한 찬반조사 결과 전문가 찬성 72.5%, 반대 26.5%, 일반도민 찬성 74.7%, 반대 25.3%로 나타나는 등, 관광세 도입에 대한 제주도 내의 긍정적 여론이 확산되는 추세에 있다.

한편, 관광세는 응익주의(Benefit Principle) 과세의 대표적 사례로 편익과 부담을 일치시킬 수 있는 장점이 존재하는 등 이론적인 근거 역시 약하다고 할 수 없다. 또한 다른 대부분의 선진국에서도 소위 관광행위에 대해 다양한 방식으로 과세(tourism taxation)한다는 점에서 볼 때, 소위 관광세 도입의 당위성은 두말 할 여지가 없어 보이기도 한다.

하지만, 관광과 관련하여 새로운 세목의 도입과 운영은 기존 법체계에 따른 합법성과 절차가 고려될 필요가 있으며, 도입에 따른 세수효과와 수용 가능성도 검토될 필요가 있다. 조세법률주의에 따르면, 지방세 신세원이 도입되기 위해서는 법제화 방안 및 과세요건 등에 대한 구체적인 검토가 필요하다. 그러나 이와 관련된 문제와 해결 방안에 대해선 그동안 상당히 많은 연구들이 이루어진 바 있다. 이에 본 연구를 통해 기존과는 다른 새로운 방안을 제시하는 것은 쉽지 않은 것이 사실이다.

이와는 달리 기존 연구들에서 많이 다루어지지 않았거나, 혹은 다루기는 하였지만 더욱 심도 있는 접근이 필요한 것은 관광세 도입이 관광수요에 미치는 영향, 나아가 세수에 미치는 영향과 관련된 문제이다. 소위 말하는 관광세는 관광객의 소비행위, 즉 여행 기간 동안 여행지(혹은 주거지)에서의 관광 재화와 서비스에 대한 소비 행위에 대해 과세하는 것을 의미한다. 관광행위에 대한 과세는 관광 재화와 서비스의 가격 상승을 의미하며, 나아가 이러한 가격 상승은 관광 수요를 감소시킨다는 것이 일반적인 예상이다. 나아가 특정 지자체에서 관광세를 도입하는 경우 지역 간 상대가격 변화로 인한 조세수출의 문제 역시 존재한다. 그 결과 과세에 따른 관광수요

의 감소는 세수증대라는 애초의 목적과는 다르게, 오히려 전체 세수가 감소할 수 있다는 점에서 신중한 접근이 필요하다.

이러한 맥락에서 본 연구의 목적은 다음과 같다.

첫째, 관광세 도입과 관련된 법적·절차적 문제와 관련해서는 그동안 논의되었던 내용들을 정리하는 한편, 최근 선진국 내 관광행위에 대한 과세 현황과 추이를 살펴보고자 한다.

둘째, 관광수요의 가격탄력성을 추정함으로써 관광행위에 대한 과세가 관광수요에 미치는 영향을 사전적으로 예측·검토하고자 한다.

2. 연구 범위

본 연구의 내용과 범위는 다음과 같다.

먼저, 2장에서는 관광 행위에 대한 과세의 정의 및 이론적 배경 등에 대한 일반적인 논의들과 기존에 제시된 관광세 도입 방안의 내용과 특징들을 정리한다. 그리고 최근의 관련 동향과 향후 관광세 도입 방안들을 간략하게 정리·제시한다.

3장에서는 관광행위에 대해 다양한 방식으로 과세하고 있는 선진국의 사례를 살펴봄으로써 시사점과 유의점들을 검토하고자 한다. 최근 선진국들은 재정 위기에 따른 재정건전성(fiscal consolidation)을 강화하기 위해 조세체계를 개혁하는 등의 다양한 방식으로 노력하고 있다. 이러한 흐름 속에서 관광 과세(tourism taxation) 측면에서 볼 수 있는 최근 선진국들에서의 개혁과 추이를 파악하고 시사점을 찾고자 한다.

4장에서는 관광행위에 대한 과세 시 합리적이고 효율적인 방안을 모색하기 위한 기초 성격의 연구를 시도하고자 한다. 관광 관련 과세 대상은 숙박, 식·음료품, 교통 및 특산품 쇼핑 등 다양하다. 과세 대상에 따라 그 효과, 즉 관광수요와 그에 따른 세수의 변화는 다르게 나타날 것이다. 예를 들어, 각각의 관광 관련 재화와 서비스에 대한 수요는 재화의 상대 가격, 소득, 개인의 선호 및 관광지의 매력 등에 의존할 것이며, 특정 재화 혹은 서비스에 대한 과세는 관광 재화 및 서비스의 상대가격 체계를 변화시킬 것이기 때문이다.

특히, 관광행위에 대해 지방세로 과세하기 위한 방안을 모색하는 현재의 상황에서는 과세로 인한 관광수요의 변화가 가장 적은 부문이 무엇인지를 파악하는 것이 상당히 중요하다. 이러한 맥락에서 관광객들이 주로 소비하는 재화와 서비스 수요에 대한 가격 및 소득탄력성을 추정·비교하고자 한다.

마지막으로 5장에서는 본 연구의 주요 결과를 요약·정리하고, 향후 관광행위에 대한 과세 방안 도입을 위한 시사점을 정리하고자 한다.